

*Профессор, доктор наук хабилитованный
Анжела Мерзляк*

проректор по учебной работе

Гуманитарный университет «Запорожский институт государственного и муниципального управления» (Украина, г. Запорожье)

Инновационный потенциал Украины в условиях демократического стиля управления

Европейский опыт государственной политики является чрезвычайно актуальным для Украины исходя из того, что выбор нашей страны направлен на европейский путь развития ее системы государственного управления, повышения инновационного потенциала. Место любой страны в современном мире определяется качеством технологий, степенью использования науки и техники в производстве. По мнению известного американского экономиста Дж. Сакса, сегодня на смену идеологическим отличиям между странами и регионами мира пришло более глубокое разграничение, базирующееся на технологиях.

В марте 2000г. на Европейском совете Европейского союза в Лисабоне была разработана программа оценки конкурентоспособности и инновационности стран-членов ЕС, которая получила название „Европейская рейтинговая таблица инновационного развития”. При этом, для оценки инновационности стран ЕС использовались 17 индикаторов, которые отражают инновационный потенциал страны и ее конкурентоспособность. По мнению датского экономиста Б.Йонсона международная конкурентоспособность это „способность экономики страны поддержать стабильный экономический рост при полной занятости экономически активного населения без накопления государством внешнего долга и без постоянного дефицита платежности баланса” [*Small countries...*, 1988, p. 279]. Таким образом, определение ориентировано на экономические критерии конкурентоспособности.

Согласно „Европейской рейтинговой таблицы инновационного развития” индикаторы поделены на четыре группы: человеческие ресурсы; создание знаний, передача и применение знаний; инновационное финансирование и выход продукции на рынок [*European Innovation...*, 2001, p. 7].

Уместно отметить, что сегодня приоритетным направлением правительства Украины является сохранение и преумножение промышленного и научно-технического потенциала страны, что создает возможность пост-

епенного перехода к одному из важнейших индикаторов – к экономике знаний, что позволит обеспечить динамику и эффективность механизмов социально-ориентированной рыночной экономики.

Экономическая политика правительства Украины состоит в создании благоприятных условий для бизнеса, стимулирования инвестиционно-инновационного направления реформ, развития банковской деятельности, совершенствования таможенных правил, регулирования оплаты труда, развития трудового потенциала страны, социальной защиты населения, контроля за деятельностью монополистических объединений и недопущение необоснованного повышения цен. Государственная политика Украины предполагает такие приоритеты функционирования эффективного промышленного сектора, как формирование инфраструктуры по поддержке инноваций, реализацию государственных программ модернизации хозяйства страны, обеспечение предприятий высококвалифицированными кадрами, повышение конкурентоспособности продукции, стимулирование инвестиций в новые технологии, кроме того энерго- и ресурсосохраняющие, поддержку кредитной политики, направленной на долгосрочное инвестиционное кредитование с участием государства, а также повышение качества рабочей силы и производительности труда.

Известно, что меньшая часть планеты, на которой проживает примерно 15% населения, обеспечивает мир технологическими инновациями. Другая часть (половина населения планеты) способна использовать эти технологии в своей системе производства и потребления. Примерно третья часть населения планеты технологически оторвана – не создает и не использует инновации. По нашему мнению высокие технологии играют роль катализатора с помощью которого активизируются процессы глобализации и стабильного экономического развития в отличии от нестабильной мирохозяйственной финансовой системы.

Необходимость в научно-технических и инновационных разработках обусловлена возрастающим спросом общества на качественные конкурентоспособные изделия, продукцию и услуги, что в свою очередь требует модернизации, реконструкции производственного потенциала. Для совершенствования инновационного развития в Украине необходимо целенаправленно использовать финансово-экономический механизм, обеспечивающий технологическое развитие.

Инновационная теория экономического развития получила свое развитие еще в начале XX столетия в работах украинского ученого М. Туган-Барановского и в последствии развита в работах Хала, Шпитгоффа, Шумпетера. Использование этой теории на практике стало важнейшим признаком развитых стран относительно конкурентных преимуществ, без кото-

рых невозможно на равноправных условиях интегрироваться в мировое хозяйство.

Теория динамической эффективности Й.Шумпетера базировалась на приоритетности технологического развития и максимизации прибыли в долгосрочном периоде. Й.Шумпетер считал, что экономику двигают вперед технологические изменения. Эту идею вскоре подтвердили исследования Р.Солоу, который отметил, что около 80% роста производительности труда приходится на технологические изменения.

Опираясь на эти учения, стимулирующая роль инновационной политики государства должна ориентироваться на экономический рост, включающий, с одной стороны – национальную макроэкономическую политику, с другой – внедрение на государственном уровне специальных стимулов инновационных технологических изменений.

Реформирование экономики Украины обусловило трансформацию взглядов отечественных ученых на экономические процессы в целом и на инновационную деятельность в частности. Как показала практика, инновационная деятельность содействовала обновлению производственной деятельности.

Для обеспечения высоких темпов развития экономики, утверждения гражданского мира в обществе, роста социальных стандартов в стране, успешной внешнеэкономической деятельности, улучшения имиджа Украины решено много проблем относительно активизации инновационной деятельности. В частности, Постановлением Кабинета Министров Украины от 27.07.2007 г. № 976 „Об одобрении основных прогнозных макропоказателей экономического и социального развития Украины на 2008 г.”, предусмотрен рост валового внутреннего продукта на 7,2%, экспорта товаров и услуг – на 20,4%, импорта товаров и услуг – на 15,5% по отношению к предыдущему году. Очевидно, что прогнозные темпы прироста экспорта товаров и услуг опережают темпы прироста импорта товаров и услуг на 4,9% [Об одобрении..., 2007]. Следовательно, Украина стала на путь конкурентоспособной и правительство страны проводит политику субсидирования важнейших отраслей, облегчения импорта и защиты отечественного производителя.

Конкурентоспособность является важным направлением государственной политики Украины. Для обеспечения этого направления Государственное агентство Украины по инвестициям и инновациям подготовило приказ № 26 от 24.04.2007г. „Об утверждении Порядка конкурсного отбора инновационных и инвестиционных проектов для их финансовой поддержки за счет средств, предусмотренных в Государственном бюджете на 2007 г.”, который зарегистрирован в

Министерстве юстиции Украины 10.05.2007г. под № 489/13756. При этом, определен механизм проведения на конкурсных основах отбора инновационных и инвестиционных проектов, направленных на внедрение в промышленное производство передовых технологий, финансовая поддержка которых будет осуществляться за счет средств государственного бюджета по бюджетной программе „Финансовая поддержка инновационных и инвестиционных проектов, в первую очередь с внедрением передовых технологий, которые реализуются в отраслях промышленности, в том числе технологическими парками, через механизм удешевления кредитов”. Подобная постановка вопроса придает особую значимость пронизанности конкурентоспособностью продукции промышленных предприятий Украины на современном этапе построения демократического стиля управления.

С целью государственной поддержки развития науки, инновационной деятельности и для обеспечения повышения уровня инновационного потенциала промышленных предприятий Украины, на протяжении 2007 г. Кабинетом Министров принято ряд нормативно-правовых актов, в частности:

- постановление Кабинета Министров „Об утверждении Порядка разработки и выполнения государственных целевых программ” (от 31.01.2007 г. № 106);
- постановление Кабинета Министров „Об утверждении Порядка проведения мониторинга и осуществления контроля за реализацией проектов технологических парков”» (от 21.03.2007 г. № 517) ;
- постановление Кабинета Министров «Некоторые вопросы Государственного агентства Украины по инвестициям и инновациям» (от 16.05.2007 г. №749);
- распоряжение Кабинета Министров „О реализации в 2007-2008гг. научно-технических проектов в соответствии с межведомственной научно-технической программой „Нанопизика и нанoeлектроника” (от 14.02.2007 № 42);
- распоряжение Кабинета Министров „Об одобрении Концепции Государственной программы прогнозирования научно-технологического развития на 2008-2012 гг” (от 13.04.2007 № 175);
- распоряжение Кабинета Министров „Об одобрении Концепции Государственной целевой экономической программы Создание в Украине инновационной инфраструктуры на 2008-2012 гг” (от 06.06.2007 № 381);

По расчетам разработчиков, от реализации последней Программы ожидается увеличение количества предпринимателей, которые реализуют инновации, до 10 тысяч, повышение инновационной активности

промышленных предприятий – на 5%, рост объемов производства инновационной продукции – на 20%.

Исходя из вышеперечисленных нормативно-правовых актов много сделано в Украине в области методики конструирования промышленной продукции, проектирования технологических процессов, оснастки, контрольно-измерительных приборов, организации поточных линий; проведена колоссальная работа по рационализации труда.

Проектирование машин, изготовление и испытание главных образцов новых машин, отработка документации намного опережает само производство, что позволяет с минимальной потерей времени и средств налаживать серийное производство. Так, только в январе-марте 2007 г., в рамках выполнения проектов, технологическими парками реализовано инновационной продукции на сумму около 700 млн. грн, из них на внешнем рынке – 80 млн. грн. (11,4%), в государственный бюджет и общегосударственные фонды перечислено более 63 млн. грн.

Кроме того, по результатам первого полугодия 2007 г. прирост промышленного производства составил 11,8% против 3,8% соответствующего периода предыдущего года. Позитивную динамику промышленности определила инновационная деятельность в машиностроении, где рост производства составил 23,3%, металлургии и обработке металла – 13,9%. Активизация инвестиционного спроса, повышение доходов населения и рост потребительского кредитования стимулировали увеличение реализации легковых автомобилей на 37,7% по сравнению с соответствующим периодом 2006г. Как и в предыдущие годы, основная доля экспорта Украины – продукция металлургической и химической отраслей и машиностроения: в общем объеме экспорта товаров доля данной продукции в январе – мае 2007г. составила 67,8%, в том числе черных металлов – 35% [*Информационно-аналитические...*, 2007].

Благоприятная конъюнктура внешнего рынка позволила предприятиям базовых отраслей нарастить объемы производства, начать долгосрочные капиталовложения в проекты по модернизации и электросохранению. Вместе с тем, осуществленная модернизация базовых отраслей и повышение нового технологического уровня большинства предприятий требует значительного увеличения капитальных вложений, так как изношенность основных фондов, отдельных видов оборудования колеблется от 60 до 70%.

Таким образом, критерием повышения инновационного потенциала Украины является эффективность государственного управления, показывающая управленческую результативность деятельности государственных органов, обеспечивающих управление интеллектуальными ресурсами. В этом направлении сегодня смещаются критерии социальной эффективности и инновационности государственного управления Украины.

Как показало исследование, позитивные результаты государственного управления наглядно видны в экономике, благосостоянии людей, в социальной и духовной сферах, в общественной безопасности, в международном сотрудничестве. Задача государства в условиях демократического стиля управления состоит в создании условий для активизации национального научно-технического потенциала и инновационной деятельности, внедрении новых технологий, преодолении разрыва между наукой и производством, обеспечении реального трансфера технологий.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

Freeman C., Lundvall B.-A. (eds) [1988], *Small countries facing the technological revolution*, London.

European Innovation Scoreboard [2001], European Commission, Luxembourg.

Постановление Кабинета Министров Украины, *Об одобрении основных прогнозных макропоказателей экономического и социального развития Украины на 2008 г.*, № 976, Ресурс доступа: <http://me.kmu.gov.ua/control/uk/publish>.

Інформаційно-аналітичні матеріали про результати соціально-економічного розвитку України в першому півроці 2007 г., Київ.

Анотація

У статті аналізується державна політика України, спрямована на розвиток інноваційного потенціалу національної економіки. Розглядаються теоретичні і правові підстави розвитку інноваційної діяльності. Показано роль інноваційного чинника у підвищенні міжнародної конкурентоспроможності української економіки.

Innowacyjny potencjał Ukrainy w uwarunkowaniach demokratycznego stylu zarządzania

Streszczenie

W artykule przeanalizowano politykę państwową Ukrainy, skierowaną na rozwój potencjału innowacyjnego gospodarki narodowej. Rozpatrzono teoretyczne i prawne podstawy rozwoju działalności innowacyjnej. Określono rolę czynnika innowacyjnego w kształtowaniu konkurencyjności międzynarodowej gospodarki ukraińskiej.

Innovational Potential of Ukraine in the Conditions for Democratic Management Style

Summary

In the paper, the state policy of Ukraine that is aimed at development of innovational potential of the national economy was analysed. Some theoretic and legal bases of innovational activity development were discussed. The role of innovation was defined as a way to increase international competitiveness of Ukrainian economy.